

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 21 августа 2023 года № 1646 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации городского округа Солнечногорск «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 21 августа 2023 года № 1646 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением контрольной деятельности администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 19 февраля 2024 года по 4 марта 2024 года.

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Обоснованием отнесения проекта акта к средней степени регулирующего воздействия является то, что проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Иногда при проведении строительных или ремонтных работ в городе, возникает необходимость срубить деревья, снести или пересадить зелёные насаждения, кроме того растения могут препятствовать доступу солнечного света, крениться после снегопадов или ураганов, быть трухлявыми, угрожая прохожим, автомобилям или линиям

электропередач.

Для вырубki таких деревьев необходимо получить специальное разрешение на вырубку зеленых насаждений, которое выдается органами местного самоуправления в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения в рамках организации озеленения территорий при наличии обращения заявителя (физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя), являющегося собственником (правообладателем) земельного участка, принадлежащего ему на праве собственности или на ином вещном праве, или уполномоченного от имени собственника земельного участка заключать договоры на проведение капитального ремонта, иных ремонтных работ, земляных работ, благоустройства указанного земельного участка.

Разрешение на вырубку зеленых насаждений не выдается органами местного самоуправления на объекты растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Московской области.

Также выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений не требуется в случаях:

- Производства работ на землях, на которые распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации;
- Производства ремонтных, восстановительных работ на землях, входящих в полосы отвода наземных линейных объектов;
- Производства работ на землях, относящихся к специально отведенным для выполнения агротехнических мероприятий по разведению и содержанию зеленых насаждений (питомники, оранжерейные комплексы);
- Проведения культуртехнических работ при наличии проекта культуртехнической мелиорации, утвержденного в соответствии с порядком разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель;
- Производства работ на землях, относящихся к территории кладбищ;
- Вырубki зеленых насаждений в отношении плодово-ягодных деревьев, декоративных и плодово-ягодных кустарников на земельных участках, находящихся в частной собственности и предназначенных для ведения садоводства и огородничества, индивидуального жилищного строительства;
- Производства работ для выполнения требований нормативной документации по безопасности полета воздушных судов и эксплуатации аэродромов;
- На землях, предоставленных членам многодетной семьи в общую долевую собственность на основании Закона Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области».

Оформление специального разрешения на вырубку зеленых насаждений реализуется через предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области», установленной Административным регламентом предоставления муниципальной услуги, утвержденным администрацией городского округа Солнечногорск Московской области.

Административный регламент регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск

Московской области» и устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги, а также стандарт ее предоставления, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению муниципальной услуги, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронном виде, формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области городского округа Солнечногорск, должностных лиц администрации, предоставляющих муниципальную услугу.

Предоставление муниципальной услуги осуществляет структурное подразделение администрации – Управлением контрольной деятельности администрации городского округа Солнечногорск Московской области.

Срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 8 (восемь) рабочих дней с даты регистрации запроса в администрации.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области для предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен предоставить самостоятельно, содержатся в разделе 8 (восемь) Административного регламента.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

Если проводимые работы относятся к санитарной рубке, восстановлению светового режима в помещениях, вырубке насаждений, произрастающих в охранных зонах инженерных коммуникаций, проведение аварийных работ и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также капитальный ремонт подземных коммуникаций и инженерных сетей, с последующим благоустройством и озеленением территории, то заявителю не нужно выплачивать компенсацию.

При проведении остальных типов работ по вырубке деревьев необходимо компенсировать стоимость всех уничтоженных деревьев и кустарников. Она вычисляется по специальной методике, которая учитывает стоимость создания зеленых насаждений и стоимость ухода за ними, а также ценность их пород.

В городском округе Солнечногорск Московской области расчет компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения осуществляется на основании Методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения на территории городского округа Солнечногорск Московской области, утвержденной решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск от 6 августа 2020 № 378/25 «Об утверждении Методики расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Заявителю в Личном кабинете на Портале государственных и муниципальных услуг Московской области предоставлена возможность оплатить компенсационную стоимость и (или) стоимость компенсационного озеленения с использованием платежных сервисов.

В случае отказа заявителя от представления муниципальной услуги без

уничтожения насаждений, оплата компенсационной стоимости возвращается в порядке, установленном законодательством.

В Российской Федерации процесс вырубki леса отрегулирован на законодательном уровне. Незаконная вырубka леса, в зависимости от размера причиненного ущерба, влечет административную или уголовную ответственность. При этом, незаконная вырубka - это повреждение деревьев до состояния прекращения их роста при отсутствии соответствующей разрешительной документации. К незаконной вырубке леса, также можно отнести и незаконно выданные разрешения и вырубki, проведенные с нарушением сроков и несоблюдением указанных пород.

В то же время, понятие незаконной вырубki относится не ко всем деревьям. К примеру, растительность на своем земельном участке вы можете спиливать без разрешительной документации, в то время как за деревья, находящиеся в муниципальной или государственной собственности (насаждения, входящие в Гослесфонд; насаждения в парках, аллеях, деревья вдоль железных и автомобильных дорог), уже придется отвечать, вне зависимости от того, были они высажены человеком или выросли самостоятельно. К объектам незаконной вырубki также можно отнести деревья, находящиеся на территории сельхозугодий и лесопитомников. Таким образом, получение соответствующего разрешения, в случае необходимости вырубki дерева, находящегося на муниципальной или федеральной территории, является обязательным.

Так, в случае если сумма причиненного в результате незаконной вырубki ущерба превышает 5000 рублей, к нарушителям будут применены меры уголовной ответственности, которые четко обозначены в статье 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Цель принятия проекта нормативного правового акта – это установление стандарта предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения.

Проектом акта устанавливается:

- Порядок осуществления вырубki зеленых насаждений;
- Порядок согласования вырубki зеленых насаждений при ликвидации аварийных и иных чрезвычайных ситуаций;
- Основные требования к производству работ по вырубке зеленых насаждений;
- Перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги;
- Исчисление размера компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений.

Рассматриваемый проект нормативного правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Московской области от 30 декабря 2014 года № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 16 октября 2019 года № 1799 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления

муниципальных услуг структурными подразделениями администрации городского округа Солнечногорск», Уставом городского округа Солнечногорск Московской области.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

Утверждение проекта нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 21 августа 2023 года № 1646 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области» направлено на закрепление на муниципальном уровне обязанности по выдаче разрешения на вырубку зеленых насаждений в рамках оказания муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не приведет к возникновению необоснованных расходов.

Кроме того, возможность обращения для получения муниципальной услуги через Портал государственных и муниципальных услуг Московской области дает заявителям возможность быстрой подачи заявления и получения результата, что значительно экономит время и не влечет затраты. А также принятие нормативного правового акта позволяет выработать единый стандарт предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Опыт других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствующей сфере.

На всей территории Российской Федерации действует законодательство, запрещающее проводить вырубку зеленых насаждений без соответствующего разрешения.

В соответствии с статьей 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ хозяйственная и иная

деятельность осуществляется с соблюдением требований по защите зеленых насаждений. Предпроектная и проектная документация на организацию строительной, хозяйственной и иной деятельности должна содержать полные и достоверные сведения о состоянии зеленых насаждений. Дополнительно проектная документация должна содержать полную оценку воздействия проектируемого объекта на зеленые насаждения.

В случае уничтожения зеленых насаждений компенсационное озеленение производится на том же участке земли, где они были уничтожены, причем количество единиц растений и занимаемая ими площадь не должны быть уменьшены.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Предложений и замечаний, которые, по мнению субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия проекта данного нормативного правового акта, не поступало.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования не требуется.

Рассматриваемый проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц